

Christophe Hansen
Commissaire à l'agriculture et l'alimentation
Commission européenne

Bruxelles, 20 janvier 2025

Objet : Appel pour un soutien renforcé à l'agriculture de montagne dans la Vision pour l'Agriculture et l'Alimentation

Cher commissaire à l'Agriculture et à l'Alimentation, Monsieur Christophe Hansen,

Nous tenons tout d'abord à vous féliciter pour votre récente nomination en tant que commissaire à l'Agriculture et à l'Alimentation. Conscient des défis majeurs que représente la réforme de la PAC, nous sommes convaincus que votre mandat offre une opportunité unique d'apporter des changements significatifs et positifs pour nos communautés de montagne. Euromontana, l'association européenne des zones de montagne, se réjouit de pouvoir collaborer de manière constructive avec vous afin de bâtir ensemble l'avenir de l'agriculture et des systèmes alimentaires européens.

Alors que s'ouvre ce nouveau mandat, Euromontana souhaite porter à votre attention les préoccupations pressantes des agriculteurs de montagne et des territoires dont ils sont indissociables. Face à l'urgence, nous vous appelons à accorder une attention particulière à ceux-ci dans le cadre de votre Vision pour l'Agriculture et l'Alimentation.

L'agriculture de montagne joue un rôle vital pour la production agricole européenne : elle représente **18 % des fermes** et 15 % de la main-d'œuvre agricole dans l'Union européenne, ainsi que 34% des Indications Géographiques enregistrées au niveau européen.

Dans le même temps, les pratiques agricoles en montagne offrent des services écosystémiques essentiels, tels que la préservation d'habitats fragiles, le stockage de carbone dans les prairies permanentes et le maintien de pratiques culturelles uniques, reconnues et protégées, comme la transhumance.

Au niveau territorial, l'agriculture reste un pilier majeur des économies de montagne, avec un fort potentiel d'innovation et de différenciation des produits. Elle contribue ainsi au maintien des populations et des structures sociales dans les zones reculées.

Malgré ces multiples rôles moteurs dont les impacts dépassent largement, cette agriculture est aujourd'hui confrontée à des défis majeurs qui menacent son avenir, en particulier la **viabilité économique des exploitations** et **l'attractivité du métier**. Ces problématiques nécessitent un engagement politique fort et des **réponses adaptées** pour assurer la pérennité de nos territoires et de leurs contributions positives à la société européenne.

Le rapport issu du Dialogue stratégique sur l'avenir de l'agriculture ainsi que les conclusions du Conseil AGRIFISH du 9 décembre soulignent **l'impératif d'un soutien accru aux zones soumises à des contraintes naturelles**, et en particulier aux montagnes. Nous vous invitons, Monsieur le commissaire, à reprendre ces recommandations et à les traduire en des mesures concrètes pour soutenir les agriculteurs de montagne dans votre **Vision pour l'Agriculture et l'Alimentation**.

Assurer une rémunération juste et favoriser le renouvellement des générations en montagne

L'agriculture de montagne est confrontée à des défis structurels majeurs. Les contraintes géographiques spécifiques à nos territoires limitent la productivité agricole, qui y est **inférieure de 40 %** par rapport à d'autres régions. Pourtant, notre modèle agricole offre des **produits de haute qualité**, durables, tout en contribuant à la fourniture de **services écosystémiques essentiels**. Malgré ces contributions, **les revenus des agriculteurs de montagne demeurent inférieurs de 20,4 % à la moyenne**.

Cette situation pèse lourdement sur le **renouvellement des générations**, un enjeu crucial pour nos territoires. À l'horizon 2040, l'Union européenne pourrait perdre jusqu'à **6,4 millions d'exploitations agricoles**, avec un risque accru d'abandon des terres en montagne. Ce déclin aurait des répercussions majeures sur la **production alimentaire**, les **paysages** et la **vitalité de nos territoires**.

Face à cette urgence, Euromontana appelle l'Union européenne à renforcer son soutien en faveur de l'agriculture de montagne pour **assurer des revenus justes et stables**.

Nous appelons à :

- **Maintenir un soutien conséquent** via une enveloppe robuste dédiée à l'Indemnité Compensatoire de Handicaps Naturels et en incitant les États membres à pleinement utiliser cette mesure dans leur Plan Stratégique.
- **Faciliter l'accès au foncier et à l'investissement** et promouvoir l'installation de nouveaux agriculteurs en montagne, notamment les jeunes agriculteurs. Euromontana plaide pour une **aide majorée à l'installation** en zones de montagne.
- **Concentrer l'aide sur les activités productives** en la réservant aux agriculteurs actifs.

Reconnaître les externalités positives de l'élevage extensif

L'agriculture de montagne souffre d'un **manque de reconnaissance** et de valorisation de son **modèle d'élevage extensif**. Du fait des pentes abruptes et des conditions climatiques rigoureuses, l'élevage constitue la principale activité agricole en montagne. Les productions de **viande** et de **produits laitiers** issus de ce modèle représentent respectivement **22 %** et **29 %** des productions agricoles en montagne.

Au-delà de leur dimension économique, les pratiques agropastorales fournissent des **services écosystémiques essentiels**, notamment pour la **biodiversité**, la **préservation des paysages** et la **résilience climatique**. À l'échelle européenne, la valeur totale de ces services est estimée à **71 milliards d'euros par an**. Pourtant, ces bénéfices restent largement sous-estimés et insuffisamment valorisés. De plus, les politiques actuelles peinent à différencier des pratiques agricoles intensives et extensives.

Nous appelons à :

- **Formuler une vision claire et positive pour la continuité et le soutien à l'élevage extensif** au sein de l'Union européenne, avec un soutien ciblé basé principalement sur les prairies et les surfaces de pâturage. La vision devrait également reconnaître le rôle des produits issus de pratiques extensives dans les systèmes alimentaires durables et les régimes alimentaires sains.
- **Proposer un Plan d'Action européen pour le Pastoralisme**, visant à promouvoir les activités pastorales et à améliorer les **conditions de travail** des acteurs du secteur.
- **Renforcer les paiements pour services écosystémiques**, tels que les éco-régimes, en fournissant aux États membres des **orientations claires** sur les mesures les plus efficaces pour encourager et rémunérer les pratiques agricoles durables en montagne.

Valoriser les produits de montagne dans des systèmes alimentaires durables

Les produits de montagne sont le reflet du **patrimoine naturel et culturel** exceptionnel dans lequel ils sont élaborés. Grâce à la qualité des ressources naturelles, comme les **prairies permanentes**, et aux **méthodes traditionnelles** de production et de transformation, ces produits bénéficient de caractéristiques uniques. Les agriculteurs de montagne sont ainsi à l'origine de **34 % des Indications Géographiques** enregistrées au niveau européen.

À ce titre, il est impératif de reconnaître cet **ancrage territorial**, de valoriser ce patrimoine culinaire dans le cadre de systèmes alimentaires locaux durables.

Nous appelons à :

- **Faciliter la participation des petits agriculteurs aux marchés publics** en facilitant la fraction des contrats et **introduire des critères pour les produits locaux et régionaux** dans le cadre de la réforme à venir de la Directive relative aux marchés publics.
- **Repenser les appels à promotion de l'UE** afin de mieux soutenir la participation des **petites filières** et de valoriser les **petites appellations**, notamment sur le marché intérieur.

Une agriculture vivante dans des montagnes vivantes

Enfin, Euromontana a toujours plaidé pour des **montagnes vivantes**, portées par leurs agriculteurs mais, plus largement, par l'ensemble des **communautés de montagne**. En tant qu'acteur actif du Groupe de Coordination du Pacte Rural, Euromontana réaffirme la nécessité de mettre en œuvre les objectifs de la **Vision à Long Terme pour les Zones Rurales**, qui est essentielle pour renforcer l'attractivité et la vitalité de nos zones de montagne, et d'assurer la cohérence entre celle-ci et la Vision pour l'Agriculture et l'Alimentation, et promouvoir davantage le **rural proofing** comme outil d'orientation et de mesure pour l'investissement dans les zones rurales.

Nous vous invitons à prendre en considération ces éléments lors de travaux sur la Vision sur l'Agriculture et l'Alimentation et plus largement sur la future politique agricole de l'UE.

Nous vous remercions de l'attention que vous porterez à cette question cruciale.

Bien cordialement,

Laura Gascón Herrero

Présidente d'Euromontana

